联 合 国 S/2019/157



安全理事会

Distr.: General
19 February 2019
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段和第 2449(2018)号决议第 6 段提交的第五十九次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况定期提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构报告了 2018 年 12 月和 2019 年 1 月人道主义援助运送数据。

二. 主要事态发展

框 1

要点：2018 年 12 月和 2019 年 1 月

1. 在本报告所述期间，仍然令人严重关切的是继续处于打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国行动之下的代尔祖尔省东南部哈金地区的平民保护工作，以及从这一地区流离失所至霍尔营地的约 25 000 人的福祉。

2. 鲁克班临时定居点的人道主义状况继续恶化，日益亟需向该地区提供更多的人道主义援助。截至本报告所述期间结束时，正为赴鲁克班的大型援助车队作最后准备，以向约 42 000 人提供全面援助。





3. 洪水和严寒加剧了该国大部分地区数百万需要帮助者的痛苦，东北部和西北部的若干境内流离失所者营地遭遇严重洪灾，造成住所毁坏以及本已极其脆弱者再次流离失所。

4. 对伊德利卜军事升级风险的关切有所增加，本报告所述期间的控制权更迭使人道主义组织的业务环境更为复杂。一些捐助方在控制权更迭后出于关切而暂停为稳定局势活动供资，使该国西北部某些地区的保健服务覆盖面缩小。

5. 人道主义组织继续报告并核实对教育和医疗设施的袭击，在本报告所述期间证实了 4 起对学校的袭击和 4 起对医院的袭击。

6. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为阿拉伯叙利亚共和国各地数百万有需要的人提供援助。联合国机构提供的人道主义援助包括平均每月为 337 万有需要的人提供粮食，并向该国民众提供近 300 万次保健和医疗服务。

7. 2018 年，在东古塔、伊德利卜东南部、霍姆斯北部郊区和阿拉伯叙利亚共和国南部地区等控制权更迭的若干地区，行政限制和不安全状况等一些制约因素使持续和可预测的人道主义援助准入继续面临挑战。

8. 联合国和非政府组织继续每月向阿拉伯叙利亚共和国东北部地区 70 多万人提供救生援助，包括援助境内流离失所者场址的最近抵达者。不确定的业务环境，包括最近宣布可能调整该国东北部军事部署，引起了人道主义组织的关切。

3. 据报，在整个 12 月和 1 月期间，空袭以及叙利亚民主力量与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)之间的激烈战斗在代尔祖尔省东南部的哈金和周边地区造成了大量平民伤亡。在此期间，约 25 000 人从哈金迁至往北约 300 公里的哈塞克省霍尔营地。逃离哈金的民众中大多是妇女、儿童和老人。据报，北路沿线的条件极其恶劣，包括酷寒以及缺乏食物、水、住所和保健服务。据报，到 2 月初，至少有 39 名儿童在过境期间或抵达霍尔营地后不久死亡，主要原因是在艰难北上途中因严寒导致低温症以及无法得到医疗保健。

4. 在本报告所述期间，新抵达人数激增，霍尔营地人口翻了三倍。虽然营地的人道主义援助有所增加，但向哈金本身及过境的流离失所者提供的人道主义援助仍然极其有限，部分原因是不安全状况和激烈冲突。保护方面的关切包括行动自由受限，许多抵达霍尔的人表示想搬到其他地方，大多数情况是欲与代尔祖尔省的亲朋好友团聚。

5. 在本报告所述期间，叙利亚-约旦边界的鲁克班临时定居点的人道主义状况严重恶化。寒冷天气加剧了本已严峻的局势，估计有 42 000 人(其中绝大多数是妇女和儿童)面临日益短缺的基本商品供应以及有限的医疗保健和其他基本服务机会。据报，到 1 月中旬，至少有 8 名幼童在定居点死亡。

6. 1 月初，黎凡特解放组织与其他非国家反政府武装团体之间的武装冲突在阿勒颇省和伊德利卜省蔓延，一些战斗发生在境内流离失所者营地附近，某些地点有平民伤亡报告。据报，1 月 10 日达成了停火，有迹象表明，黎凡特解放组织至

此已大幅扩大了在该国西北部的势力范围。还继续有报告称，政府部队与非国家反政府武装团体在伊德利卜省及西北周边地区，包括根据俄罗斯联邦和土耳其 9 月 17 日宣布的协定所设非军事区所属地区开展战斗(见 S/2018/852)。人道主义组织继续强调伊德利卜地区的重大军事行动可能造成的灾难性后果。

7. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国西北部和东北部的许多地点遭受了严重洪灾，境内流离失所者场址是重灾区。据人道主义组织估计，截至 1 月底，哈塞克省 Arishah 营地有 70%以上地区遭遇洪水，迫使 1 000 多个家庭搬离住所。1 月受洪水影响的其他场址包括靠近阿拉伯叙利亚共和国-土耳其边界的 Atmah 的 Karamah 营地以及伊德利卜省西部 Khirbat al-Jawz 和 Zawf 的 Salah al-Din、Habl 和 Shuhada’营地。仅在西北部就有近 82 000 名境内流离失所者直接受灾，阿勒颇省的扎尔巴县和阿塔雷布县是重灾区。

8. 12 月 20 日，时任秘书长叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉指出，联合国尚无法在执行安全理事会第 2254(2015)号决议的过程中组建一个充分均衡、可信和包容各方的制宪委员会。

9. 新任秘书长叙利亚问题特使盖尔•彼得森于 1 月 7 日就职。他重申联合国致力于按照安全理事会第 2254(2015)号决议的授权并遵循 2012 年《日内瓦公报》，推进叙利亚人主导的政治进程。彼得森先生在大马士革与阿拉伯叙利亚共和国政府成员、在利雅得与反对派叙利亚谈判委员会并在日内瓦和相关国家首都与区域和国际对话者进行了磋商。

保护

10. 尽管暴力活动的总体强度相对减弱，但阿拉伯叙利亚共和国境内许多地区的平民仍然受到敌对行动直接和间接后果的严重影响。特别是在代尔祖尔省东部地区，空袭和地面袭击继续造成平民伤亡及民用基础设施损毁。此外，在代尔祖尔省东部地区，伊黎伊斯兰国似乎继续系统性违反国际人道主义法和侵犯人权。据报，伊黎伊斯兰国在其控制区进行了一系列杀戮，目标是被认为反对其意识形态或敌对的非国家反政府武装团体有关联或向这些团体提供信息的平民。仍有数目不详的平民被困在伊黎伊斯兰国的控制区，无法逃往其他地区并实际上被用作人盾。

11. 得以逃离伊黎伊斯兰国控制区的许多平民身处非国家武装反政府团体控制区内的境内流离失所者营地或场址，当地条件恶劣，获得粮食、水和医疗服务的机会有限，行动自由受到严重限制。人道主义保护行为体强调了与哈金地区流离失所现象有关的其他一些关切，包括冗长的安检程序、非国家反政府武装团体施加的非自愿迁移以及没收身份证件。

12. 该国西北部的地面轰炸有所增加，几乎每天都有关于哈马省北部、伊德利卜省东南部和阿勒颇省西部的前线炮击报告。在整个西北部和东北部的各个地区，简易爆炸装置使用也有所增加。平民伤亡数目高、民用基础设施大规模受损的情况继续突出表明，区分、相称和审慎、尤其是禁止无差别攻击等基本规则可能仍未得到遵行。

13. 在伊德利卜及周边地区，仍有违法和犯罪行为报告，其中包括黎凡特解放组织实施的此类行为。人权活动者、保健服务提供者和记者等平民因涉嫌与阿拉伯叙利亚共和国政府有关联或因批评黎凡特解放组织而被绑架或拘留。还有关于犯罪团伙绑架勒索赎金的报告。许多被绑架者的命运和下落至今不明。

14. 在伊德利卜，黎凡特解放组织似乎针对特定族裔社群或宗教群体。12 月，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了关于黎凡特解放组织夺取基督教和什叶派平民的空置房屋、土地和财产的报告，上述人员在该省暴力活动中逃离或在政府部队及其盟友与黎凡特解放组织等非国家反政府武装团体缔结“停火与和解”协定后流离失所。人权高专办收到的报告称，黎凡特解放组织已发出通知，声称逃离伊德利卜市暴力活动的基督教家庭的所有财产均为“战利品”。在许多情况下，基督教业主将其房屋交给邻居和朋友照顾。据报，黎凡特解放组织向伊德利布市 Kanisah 居民区的租户发出了为期三天的最后通牒，要求对上述房屋进行登记或腾退。

15. 在德拉省，人权高专办继续收到政府部队逮捕平民的报告，在某些情况下，这可能构成任意逮捕和拘留。据人权高专办记录，2018 年 7 月 26 日至 2019 年 1 月 14 日期间有包括 136 名平民在内的 452 人被拘留，其中有 3 名妇女和 115 名前战斗人员。上述逮捕的原因尚不清楚。亲属往往不知悉其家人被拘留或其拘留地点，令人关切是否所有案件都充分遵循了正当程序，以及是否按照国际法要求向他们提供了所有相关权利。

16. 向人口居住区发射爆炸性武器情况仍有发生，导致平民伤亡以及重要基础设施损毁。一些人口居住区的危险爆炸物污染造成平民伤亡，还阻碍了人道主义援助准入。一些地区存在使用简易爆炸装置情况，使爆炸物危害造成的威胁更加错综复杂，阻碍了人道主义行为体的工作。

17. 人道主义组织继续报告了对教育设施的袭击。12 月 1 日，在伊德利卜省 Tah 镇，炮火击中了由三所学校组成的建筑群(Al-Mahabba、Walid al-Mohammad 和 Tah 学校)，造成建筑物部分损坏。伊德利卜非国家反政府武装团体所属“教育局”宣布，由于这一事件和持续威胁，Tah 及其农村地区的学校关闭四天。12 月 12 日，在阿勒颇省郊区的 I‘zaz 市，Ibn Zaydun 小学在据报针对地方议会大楼的车载简易爆炸装置袭击中受损，无法运作。有多名平民伤亡报告。12 月 18 日，伊德利卜省 Jarjanaz 镇的 Hittin 学校被炮击损坏。没有人员伤亡报告。1 月 1 日，在阿勒颇市，一枚迫击炮击中了 Nile 街居民区的一所学校。迫击炮炸毁了一个实验室。由于学校当时关闭，没有人员伤亡报告。据报，12 月 13 日，阿勒颇省贾布卢斯的教育办公室宣布因当地安全局势恶化而关闭学校。

18. 在本报告所述期间，世界卫生组织(世卫组织)的攻击医疗服务情况监测系统报告了四起袭击保健设施和资产的案件。最严重的一起是在 I‘zaz 市发生的上述车载简易爆炸装置袭击，除损毁一所小学外，袭击还造成一所精神健康医院和一个假肢中心遭受重大结构性损坏。对 2018 年第四季度监测系统数据的分析表明，冲突加剧与影响医疗设施和资产的袭击增加之间明显存在相关性，在此期间记录的较严重事件包括代尔祖尔的一家野战医院遭到疑似空袭以及一辆救护车遭遇简易爆炸装置袭击。世卫组织指出，这些数据表明在冲突局势中无视国际人道主义法规定的对医务人员和物品的保护。

人道主义应急行动

19. 在本报告所述期间，联合国人道主义机构及伙伴继续为阿拉伯叙利亚共和国各地数百万有需要的人提供援助。联合国机构提供的人道主义援助包括每月为平均 337 万有需要的人提供粮食，并向全国各地的民众提供近 300 万次保健和医疗服务(见表 1)。

表 1

2018 年 12 月和 2019 年 1 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助的人数
联合国粮食及农业组织	102 000
国际移民组织	118 000
联合国难民事务高级专员公署	2 340 000
联合国儿童基金会	3 000 000
联合国开发计划署	527 000
联合国人口基金	830 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	350 000
世界粮食计划署	3 375 000
世界卫生组织	2 915 000

20. 联合国机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括每月向平均 281 万人提供粮食。380 多万人得到了供水、环境卫生和个人卫生服务和用品。约 240 万儿童和母亲获得了初级卫生保健和免疫接种服务。此外，约 660 000 人受益于保护和心理社会支持服务及儿童保护服务。联合国在阿拉伯叙利亚共和国境内开展的行动还包括向该国各地人民提供了近 250 万次保健和医疗服务。地雷行动处在大马士革启动了自 2018 年开设办事处以来的第一个项目，为约 25 名叙利亚青年男女提供爆炸物危害风险教育培训，以补充正在该国西北部开展的人道主义地雷行动。

21. 作为该国全境人道主义应急行动的一部分，联合国和非政府组织继续每月向阿拉伯叙利亚共和国东北三省的 70 多万人提供救生援助。这包括支助境内流离失所者营地中一些最脆弱民众，例如最近在代尔祖尔省东南部哈金的伊黎伊斯兰国最后控制区发生激战后的流离失所者。在霍尔营地，设立了 24 小时应急小组，负责接收新的流离失所者、迅速确定最脆弱案例和提供医疗和保护支助等紧急援助，并将危重案例转到附近医院治疗。通过新的保健中心和流动诊所、面向所有新抵达者的疫苗接种运动以及营养和心理社会支助，进一步扩大了保健援助范围。还向各家庭提供了食物、住所、过冬援助和盥洗用具包，并正在分发寒冷冬季所需的取暖器。人道主义伙伴正在努力迅速扩大营地收容新抵达人员的能力。

22. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2449(2018)号决议的规定，跨境运送继续进行(见表 2)。根据上述决

议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了所运物品、目的地和预期受援人数等信息。12 月和 1 月，动用 837 辆卡车(26 批物资)，通过跨境运送向 100 多万人提供了救生援助(见图一)。

图一

2018 年 12 月和 2019 年 1 月按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义物资运送的受益人数(月均)

(千人)

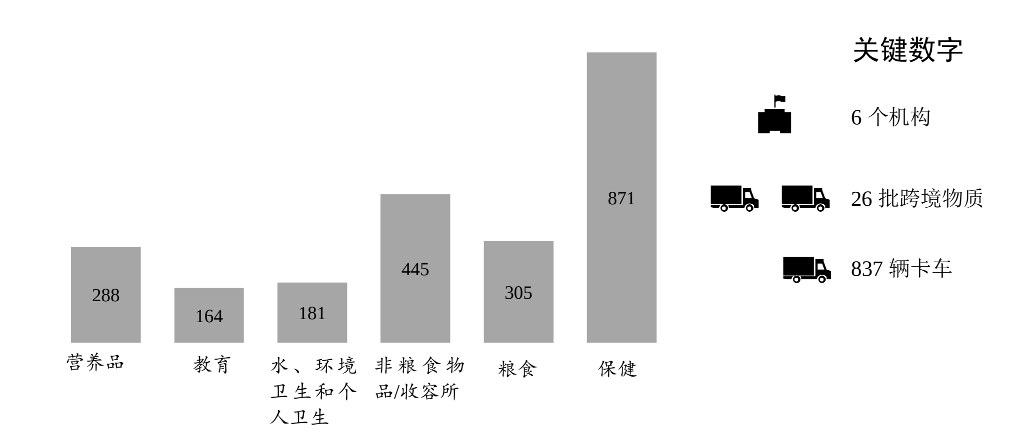


表 2

2018 年 12 月和 2019 年 1 月按部门和县分列的跨境物资运送的目标受益人数(月均)

省	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养品	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	Bab	—	—	3 500	—	—	—
阿勒颇	I‘zaz	—	38 065	136 984	101 837	88 058	25 379
阿勒颇	贾布卢斯	—	—	1 500	18 012	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	8 760	185 655	88 000	—	—	—
哈塞克	卡米什里	14 100	—	115 000	28 500	68 000	30 000
哈马	Suqaylibiyah	—	—	2 500	—	—	—
哈马	哈马	—	—	10 000	—	—	—
伊德利卜	马利	—	34 988	74 100	18 190	—	—
伊德利卜	埃里哈	—	30 000	32 400	15 728	—	—
伊德利卜	哈里姆	5 317	—	304 648	172 165	132 105	97 060
伊德利卜	伊德利卜	135 960	16 550	64 000	85 748	—	28 220
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	38 000	4 896	—	—

23. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

人道主义援助准入

24. 为提供人道主义援助，联合国、非政府组织和所有人道主义伙伴需要及时、安全、持久和顺畅地出入。援助进入阿拉伯叙利亚共和国的情况非常复杂，不同地区获得的服务不同，不同类型的服务需要不同的运作方式。准入对于有原则的人道主义行动至关重要，这样的行动需要有能力评估需求并监测和评价效果，包括定期直接接触受影响的民众。

25. 在本报告所述期间，联合国继续从阿拉伯叙利亚共和国境内向全国各地数千个地点的数百万有需要的人提供援助。在该国部署有 1 700 多名联合国工作人员，其中 500 多人在大马士革以外的 9 个中心(阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。通过这些中心，利用固定分发点、机动队和定向车队运送援助。

26. 许多援助物资通过国家合作伙伴，尤其是叙利亚阿拉伯红新月会运送。联合国定期与叙利亚阿拉伯红新月会一道部署，包括进行评估、陪同运送以及后续开展监测和评估任务。12 月和 1 月，联合国在阿拉伯叙利亚共和国各地开展了数百次任务。其中一些任务需要得到正式批准(见表 3 和图二至四)，另一些任务则是根据与阿拉伯叙利亚共和国政府签订的更广泛协议的一部分部署的，在这些情况下，包括在已获得全面核准的地点(表 3 未列出)，不需要单独的任务许可。

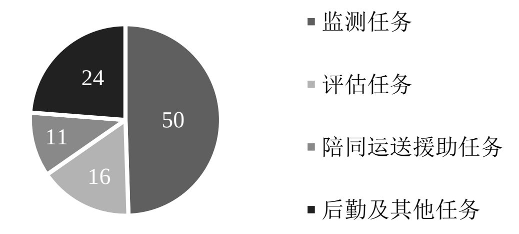
表 3
2018 年 12 月和 2019 年 1 月联合国单一机构任务准入申请

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	31	14	45
陪同运送援助任务	21	11	52
监测任务	100	42	42
安保和其他任务	48	12	25
共计	**200**	**79**	**40**

图二

2018 年 12 月和 2019 年 1 月按申请任务类型分列的联合国单一机构任务准入申请

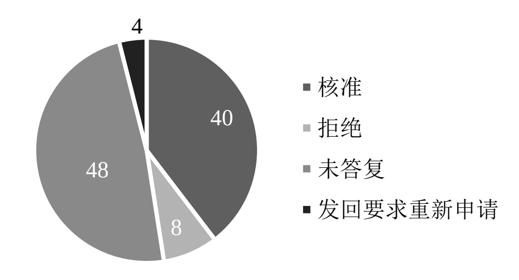
(百分比)



图三

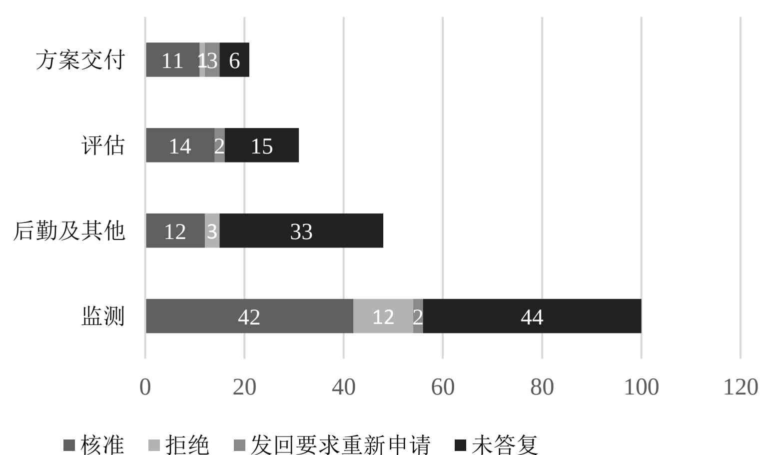
2018 年 12 月和 2019 年 1 月按收到的答复分列的联合国单一机构任务准入申请

(百分比)



图四

2018 年 12 月和 2019 年 1 月按申请任务类型和收到的答复分列的联合国单一机构任务准入申请



27. 由于行政限制和不安全等一些制约因素，联合国继续面临准入方面的挑战。大约 116 万人仍然生活在被联合国列为难以抵达的地区。在表 3 所列联合国提出的 200 项执行人道主义任务申请中，114 项申请未得到答复或遭到拒绝。这极大地影响了联合国进入某些迫切需要援助的地点，包括东古塔、伊德利卜西南部和阿拉伯叙利亚共和国南部。

28. 在本报告所述期间，继续在多个层面倡议向鲁克班紧急部署更多人道主义援助。1 月 27 日，在阿拉伯叙利亚共和国政府口头批准且俄罗斯联邦和美国提供协助后，一支人道主义车队得以通行。截至 1 月底，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会正在筹备部署在阿拉伯叙利亚共和国人道主义行动期间发起的最大的机构间援助车队，涉及约 133 辆卡车和 300 名工作人员及志愿人员。车队将运送粮食、药品、医疗设备、御寒物品、住房材料、妇女和女童卫生包、营养品和教育用品。工作人员还将继续开展上一次前往鲁克班的车队于 11 月发起的疫苗接种方案，并将对该地点的境内流离失所者的意图进行调查，以便进行有据可依的规划，为安置点内居民提供长期持久解决办法。

29. 在前往霍尔营地途中，包括在检查站提供援助仍是重点优先事项，但准入限制和不安全局势限制了援助最需要帮助者的工作。继续与控制有关地区的各方进行接触并提出倡议。

30. 在西北部，据报告，黎凡特解放组织的控制范围扩大到伊德利布省大部分地区及周边地区并未导致人道主义准入水平发生重大变化，尽管继续有报告称发生了干扰事件。然而，受控制权发生变化的情况影响，一些捐助者暂停资助维护稳定的工作，在一例情况下还暂停资助人道主义活动，确实导致在一些地区为平民提供关键服务的覆盖面减小。总体而言，资金暂停估计影响到 15%的医疗问诊，约 1 400 名保健工作人员(其中一半是医生、护士和医务技术人员)的薪金暂时停发。据报，用于支付 14 家医院和 80 辆救护车业务费用的资金也被暂停。

31. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的授权开展行动。2018 年 12 月 13 日，安理会通过了第 2449(2018)号决议，将跨境人道主义援助行动的授权再延长一年。在本报告所述期间，该机制监测了联合国 6 个机构共 26 批物资的运送情况，包括经由 3 个过境点的 837 辆卡车：13 批经由巴布哈瓦(635 辆卡车)；11 批经由巴布萨拉姆(192 辆卡车)；2 批经由亚卢比耶(10 辆卡车)。对于这些物资的人道主义性质，没有任何关切或疑问。联合国就运送的所有物资提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府。该机制继续得益于伊拉克、约旦和土耳其政府的鼎力合作。

签证和登记

32. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员提供签证(见表 4)。

表 4

2018 年 12 月至 2019 年 1 月联合国签证申请

申请类型	申请数目	核准数目	拒签数目	待批数目
本报告所述期间申请的签证	118	71	11	36
本报告所述期间申请的延期	167[a]	107		59
本报告所述期间之前待批的签证	20	20	—	—
本报告所述期间之前待批的延期	59	59	—	—

[a] 联合国撤回了一项延期申请。

33. 共有 24 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

34. 联合国和非政府组织继续在受到各冲突方空袭、经常性间接炮火互射和其他攻击等频繁冲突影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

35. 自冲突开始以来，已有数百名人道主义工作者遇害，包括：22 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中 18 人为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。据报，国际及国内非政府组织也有许多工作人员遇害。2018 年 12 月，一名非政府组织工作人员在伊德利卜省被绑架勒索赎金，几周后被发现死亡。

36. 截至本报告所述期间结束时，共有 30 名联合国系统各机构和方案工作人员(1 名联合国开发计划署工作人员、1 名联合国人口基金工作人员和 28 名近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

37. 阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义危机爆发已近八年，该国境内大约 1 170 万叙利亚人仍然需要人道主义援助，而在周边国家登记的叙利亚难民已接近 570 万。国际社会必须继续支持满足基本需求和确保提供保护的努力，并最终找到和平解决冲突的方案。将于 3 月 12 日至 14 日举行的第三次支持叙利亚及区域未来布鲁塞尔会议将提供机会，评估已经取得的进展，齐心协力支持 2019 年的主要优先事项。叙利亚人民、社区和民间社会必须成为这些努力的核心。

38. 令我深感震惊的是，不断有报告称，代尔祖尔东部的空袭和地面战斗造成平民伤亡，该地区数以万计的流离失所者(主要是妇女、儿童和老人)的处境骇人听闻，而他们此前已经在伊黎伊斯兰国掌控下遭受过难以想象的痛苦。我敦促代尔祖尔东部和全国各地参与军事行动的所有各方尊重平民和民用基础设施，包括学校和医院，并采取一切可行的预防措施，避免伤害平民。此外，各方应允许平民自由行动，并且必须确保在令人满意的住所、卫生、健康、安全和营养条件下接

收被迫流离失所者。各方还必须为人道主义组织的工作提供便利，包括在通往霍尔营地途中的任何检查站或中转站及营地内部这样做。

39. 我欢迎在向鲁克班部署第二支车队方面取得的进展，当地约有 42 000 人继续面临恶劣的条件和令人震惊的生存必需品短缺境况。截至 2 月初，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会小组已在该安置点实地提供援助，并为儿童接种疫苗。然而，不幸的是，这对于去年 12 月以来在鲁克班因可预防的情况而死亡的至少八名儿童来说为时已晚。我重申，对于鲁克班和阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人而言，安全、迅速、顺畅且持久的人道主义准入至关重要，性命攸关。

40. 在本报告所述期间，该国西北部和东北部的局势变得越来越不确定。在整个伊德利卜省和西北地区，大规模的需求依然存在，平民面临敌对行动的威胁，据报遭受了黎凡特解放组织和其他非国家反政府武装团体的各种侵犯人权行为。安全理事会授权延长跨境人道主义援助至关重要，拯救生命的援助工作因此能够继续进行，但军事升级及可能出现灾难性人道主义后果的风险仍然存在。我呼吁所有各方继续在伊德利卜地区开展缓和冲突的努力，并确保处理当地挑战性局势的各种努力以尊重国际人道主义法和人权为核心。

41. 我仍然对全国各地被阿拉伯叙利亚共和国政府或非国家反政府武装团体拘留者的待遇和境况感到关切。我呼吁所有各方确保为被其拘留者提供基本保障，并允许他们将被拘留的情况通知家人。

42. 对指称的冲突各方严重违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权的行为继续有罪不罚，这一现象仍然令人严重关切。我促请冲突各方特别是阿拉伯叙利亚共和国政府、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。对严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为追究责任是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的关键。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院。

43. 鉴于人们不断对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题表示严重关切，我强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和增进人权的驻地机构。

44. 我强烈支持我的特使根据安全理事会第 2254(2015)号决议和 2012 年《日内瓦公报》，努力推动由联合国协助、叙利亚主导的政治进程。阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派的参与和国际支持对于谈判达成政治解决方案的可持续性至关重要。我欢迎我的特使努力探索新的切入点，包括建立一个可信、包容各方和平衡的宪法委员会，促进全面执行第 2254(2015)号决议。此外，我继续呼吁所有各方在推进建立信任措施方面取得进展，以期创造有利环境，形成有意义的政治进程，这一进程能够满足叙利亚人民合理愿望并最终结束叙利亚人民太多年来忍受的难以想象的痛苦。

附件

2018 年 12 月和 2019 年 1 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

阿勒颇省

- 12 月 12 日，在阿勒颇省北部郊区非国家反政府武装团体控制的伊萨斯市的一个医疗场所附近，有一枚车载简易爆炸装置被引爆。两名平民(1 名妇女和 1 名 12 岁女童)被杀，另外 19 名平民受伤，其中包括 2 名妇女、2 名女童和 3 名男童。据报，爆炸还造成重大财物损失。
- 12 月 12 日，在阿勒颇省北部郊区 Ra‘i 镇，一枚放置在摩托车上的简易爆炸装置据称发生爆炸，造成五名平民受伤。
- 12 月 13 日，在阿勒颇省西部郊区阿夫林市的 Nuwruz 环岛，一枚据报安装摩托车上的简易爆炸装置爆炸，导致三名平民被杀，另有至少四名平民受伤。
- 12 月 16 日，一枚车载简易爆炸装置在阿夫林市当地的 Al-Hal 市场爆炸，导致四名平民被杀。据报，爆炸还造成了重大财物损失。
- 1 月 20 日上午，在阿勒颇省西部郊区阿夫林市 Saraya 桥附近，一辆载有简易爆炸装置的公共汽车据称发生爆炸，导致三名平民被杀，七人受伤。
- 1 月 24 日，在非国家反政府武装团体控制的阿勒颇北部郊区 Bab 市和 Qabbasin 与 Ghandurah 毗邻地区据报发生了几起简易爆炸装置爆炸事件。据报，放置在两辆摩托车上的简易爆炸装置在 Bab 市中央环岛附近被引爆，另一枚简易爆炸装置在 Qabbasin 地区的一个市场被引爆。至少一名平民被杀，另有三人受伤。

伊德利卜省

- 12 月 1 日，伊德利卜省南部郊区汉谢洪县 Tah 村的一个居民区据称在地面袭击中被击中，造成五名平民受伤。
- 12 月 2 日，黎凡特解放组织的枪手在伊德利卜省北部达纳县 Dayr Hasan 地区该组织的一个检查站绑架了一名医生。据报告，黎凡特解放组织向该医生的家人保证他将很快获释，但此人的命运和下落仍然不明。
- 12 月 6 日，在伊德利卜市伊德利卜卫生局附近，一名平民男子据称因放置在其车辆上的简易爆炸装置爆炸而受伤。
- 12 月 10 日，黎凡特解放组织的枪手袭击了伊德利卜省南部郊区 Ma‘arrat al-Nu‘man 县卡弗尔努卜勒村的“哈马卫生部”办公室，包括负责人在

* 本事件清单以实例说明了在报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和/或可靠的来源网络，对事件的核实越来越难。本清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其工作方法核实的事件，不应视为全面清单。

内的三名工作人员被扣留。其中一人于第二天获释，另外两人分别于2018 年 12 月 13 日和 16 日获释。

- 12 月 18 日，至少 30 个来自东古塔的流离失所家庭收到驱逐通知，黎凡特解放组织要求他们在一名黎凡特解放组织“法官”面前签署一份承诺书，承诺撤出他们在富瓦村居住的房屋。这些流离失所的家庭据报拒绝在冬季结束之前迁出这些房屋，但他们于 12 月 25 日收到了一份书面驱逐令，由所谓的新设立的黎凡特解放组织“救国政府”的所谓“司法部”签署和批准。

- 1 月 29 日，据称由政府军及其盟友实施的地面袭击击中了伊德利卜省南部郊区 Ma‘arrat al-Nu‘man 市的几个地区，导致至少 11 名平民被杀，其中包括 1 名妇女和 1 名男童，另有 9 名平民受伤。第一轮轰炸据报击中了一个居民区，炸死一名男童，25 分钟后进行了第二轮轰炸，击中当地一个繁忙的市场(Bizir 市场)，所记录的大部分人员伤亡发生在该市场。

代尔祖尔省

- 12 月 3 日，代尔祖尔省东部郊区 Albu Kamal 县苏塞区 Albu Badran 村的一个居民区据称遭到空袭，包括一名男童在内的至少七名平民被杀。

- 12 月 4 日，代尔祖尔省东部郊区 Hajin 区一座仓库、三所房屋和 Hajin 医院附近的一个地区据称在空袭和地面袭击中被击中，导致五名平民(三名妇女和两名儿童)被杀。

- 12 月 15 日，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)据报处决了代尔祖尔省东部郊区 Dhiban 村的两名平民(兄弟)，该团体指控两人与叙利亚民主力量合作，在沙漠地区枪杀了他们。

- 1 月 18 日中午左右，代尔祖尔省东部郊区 Sosah 县伊黎伊斯兰国控制的 Baghuz Fawqani 村据称在空袭中被击中，据报至少有 21 名平民被杀，其中包括至少 1 名妇女和 1 名男童。

哈马省

- 12 月 15 日，哈马省北部郊区 Lataminah 市的一个居民区据称在地面袭击中被击中，造成一名女童受伤。

- 12 月 16 日，一名 12 岁男童在 Lataminah 市内一处农田为父亲帮忙时，由于附近一枚未爆弹药被引爆而受伤。

- 12 月 22 日，黎凡特解放组织的枪手向伊德利卜-巴布哈瓦高速公路上运送平民的一辆面包车开火，导致一名 10 岁男童被杀，一名平民妇女受伤。黎凡特解放组织发布了一份声明，确认了这一事件，并声称该组织将向受害者家属支付赔偿。

- 1 月 23 日，哈马省北部郊区 Murak 镇据称在地面袭击中被击中，造成一名女童受伤。在 1 月 22 日发生的另一起事件中，哈马省北部郊区 Kafr Zayta 镇在地面袭击中被击中，导致一名 12 岁女童被杀。